

Số: 43/BC-BVHXH

Hà Nội, ngày 28 tháng 6 năm 2023

## BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội**

*(Ban Văn hóa - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND Thành phố thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI tại Tờ trình số 269/TTr-UBND ngày 23/6/2023. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

### **I. Về hồ sơ, quy trình ban hành Nghị quyết**

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; Thông báo Kết luận số 571/TB-UBND ngày 09/6/2023 của UBND Thành phố; Báo cáo đánh giá tác động số 1528/BC-SLĐ ngày 17/4/2023 của Sở Lao động, Thương binh và Xã hội; Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; Báo cáo thẩm định số 157/BC-STP ngày 20/6/2023 của Sở Tư pháp.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung năm 2020.

### **II. Về sự cần thiết, căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Ngày 05/10/2022, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 62/2022/TT-BTC quy định về quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản



lý sau cai nghiện ma túy (*sau đây gọi tắt là Thông tư số 62/2022/TT-BTC*), Thông tư có hiệu lực từ ngày 19/11/2022; trong đó, quy định một số nội dung, mức chi thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố, Hội đồng nhân dân Thành phố. Các quy định chính sách cai nghiện ma túy và quản lý sau cai quy định tại Thông tư liên tịch số 121/2010/TT-BTC-BLĐT BXH ngày 12/8/2010 của Bộ Tài chính, Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội; Thông tư liên tịch số 148/2014/TTLT-BTC-BLĐT BXH ngày 08/10/2014 của Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; Thông tư số 117/2017/TT-BTC ngày 06/11/2017 của Bộ Tài chính; Thông tư số 124/2018/TT-BTC ngày 20/12/2018 của Bộ Tài chính hết hiệu lực thi hành kể từ ngày Thông tư số 62/2022/TT-BTC có hiệu lực.

Để tiếp tục thực hiện chính sách cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn Thành phố, căn cứ quy định tại Điều 5; Điều 6; Điều 7; Điều 8 Thông tư số 62/2022/TT-BTC giao thẩm quyền cho HĐND cấp, tỉnh, Thành phố: “*Căn cứ điều kiện cụ thể của từng địa phương, Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh điều chỉnh định mức cho phù hợp*” hoặc “*UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định mở rộng đối tượng hỗ trợ, mức hỗ trợ cao hơn quy định của Thông tư*”.

Tại kỳ họp này, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết: “*Quy định một số nội dung, mức chi thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội*” để đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ công tác đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn Thủ đô là cần thiết, đảm bảo căn cứ pháp lý, đúng thẩm quyền, phù hợp với quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### **III. Về nội dung Nghị quyết**

#### *1. Về phạm vi điều chỉnh*

UBND Thành phố đề xuất quy định một số nội dung chi, mức chi thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với đề xuất của UBND Thành phố.

**Ban Văn hóa – Xã hội đề nghị UBND Thành phố xem xét, nghiên cứu chỉnh sửa về phạm vi điều chỉnh như sau:**

**"Quy định một số nội dung chi, mức chi thực hiện chế độ đối với người cai nghiện bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; công tác**



cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy **tại nơi cư trú** trên địa bàn thành phố Hà Nội" cho phù hợp với Thông tư 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính.

## 2. Về đối tượng áp dụng

Ban Văn hóa- Xã hội thống nhất với UBND Thành phố đề xuất áp dụng đối với 4 nhóm đối tượng phù hợp với quy định tại Thông tư 62/2022/TT-BTC gồm:

a) Người nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc, người nghiện ma túy trong thời gian chờ lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc theo Luật Xử lý vi phạm hành chính.

b) Người cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và các cơ sở cai nghiện ma túy.

c) Người bị quản lý sau cai nghiện tại nơi cư trú.

d) Cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng kinh phí sự nghiệp từ ngân sách nhà nước thực hiện chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc, công tác cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng, cơ sở cai nghiện ma túy và quản lý sau cai nghiện ma túy.

## 3. Về nội dung và mức hỗ trợ

UBND Thành phố đề xuất mức hỗ trợ đối với người cai nghiện bị áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc trong thời gian cai nghiện tại cơ sở cai nghiện ma túy bắt buộc; người cai nghiện ma túy tự nguyện tại cơ sở cai nghiện ma túy công lập; hỗ trợ công tác tổ chức cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và quản lý sau cai nghiện ma túy trên địa bàn Thành phố bằng và một số nội dung đề xuất cao hơn mức quy định tại Thông tư 62/2022/TT-BTC ngày 05/10/2022 của Bộ Tài chính.

Ban Văn hóa- Xã hội cơ bản thống nhất với mức đề xuất của UBND Thành phố. Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ thêm cơ sở đề xuất một số nội dung sau:

(1) Mức chi tổ chức hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục, thể thao, đọc sách, báo, xem truyền hình và các hoạt động vui chơi giải trí khác: Thông tư 62 quy định là: 100.000 đồng/người/năm; mức UBND Thành phố đề xuất: là 120.000 đồng/người/năm (cao hơn mức quy định tại Thông tư 62 là 20.000 đồng/người/năm)?

(2) Mức hỗ trợ tiền ăn, quần áo, chăn, màn, chiếu, gối, đồ dùng sinh hoạt cá nhân và băng vệ sinh (đối với người cai nghiện tự nguyện là nữ) đối với người cai nghiện tự nguyện tại cơ sở cai nghiện công lập: Theo quy định tại Thông tư 62/2022/TT-BTC mức hỗ trợ cụ thể **ít nhất bằng 70%** mức hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai



nghiện bắt buộc của địa phương; Mức hỗ trợ cụ thể UBND Thành phố đề xuất **bằng (100%)** mức hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy bị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc của địa phương?

(3) Đối với mức chi hỗ trợ tiền ăn:

Định mức tiền ăn hàng tháng của người cai nghiện bằng 0,8 mức lương cơ sở hiện hành. Ngày lễ, Tết dương lịch người cai nghiện được ăn thêm **không quá 03** lần tiêu chuẩn ngày thường; các ngày Tết nguyên đán người cai nghiện được ăn thêm **không quá 05** lần tiêu chuẩn ngày thường; chế độ ăn đối với người cai nghiện bị ốm do Giám đốc cơ sở cai nghiện bắt buộc quyết định theo chỉ định của nhân viên y tế điều trị, **nhưng không thấp hơn 03** lần tiêu chuẩn ngày thường.

Đề nghị UBND Thành phố xem xét, nghiên cứu quy định rõ, cụ thể mức hỗ trợ ăn thêm trong dịp các ngày Lễ, Tết đối với người cai nghiện nói chung và người cai nghiện bắt buộc bị ốm nói riêng (không nên dùng từ "không quá", "nhưng không thấp hơn") để thực hiện thống nhất tại các cơ sở cai nghiện, tránh trường hợp mỗi cơ sở cai nghiện áp dụng một mức.

#### 4. Về nguồn kinh phí thực hiện

UBND Thành phố đề xuất nguồn ngân sách Thành phố; quận, huyện, thị xã; xã, phường, thị trấn đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách.

Ban Văn hóa- Xã hội đề nghị UBND Thành phố:

(1) Làm rõ nguồn kinh phí cấp Thành phố, cấp huyện, cấp xã đảm bảo thực hiện chính sách trong năm 2023.

(2) Không giao cụ thể các nội dung hỗ trợ ngân sách cho các cấp; nghiên cứu, xem xét chỉnh sửa như sau:

**“Điều 6: Nguồn kinh phí thực hiện:**

**Nguồn ngân sách cấp Thành phố, cấp huyện, cấp xã đảm bảo theo phân cấp.”**

#### 5. Về Điều khoản thi hành tại dự thảo Nghị quyết

- Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo rà soát các nội dung chính sách đã ban hành đã hết hiệu lực, đảm bảo không trùng chính sách.

- Bỏ Khoản 5: "Trong quá trình thực hiện Nghị quyết này, trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật quy định, viện dẫn tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì thực hiện theo văn bản quy phạm pháp luật mới được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế" vì nội dung Nghị quyết không có văn bản viện dẫn.

### 6. Về thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 157/BC-STP ngày 20/6/2023 đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với các quy định của hệ thống pháp luật. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố thống nhất với thể thức, bố cục của dự thảo Nghị quyết.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo tiếp tục nghiên cứu, rà soát các quy định của Trung ương, các chính sách đặc thù thuộc thẩm quyền của Thành phố đang thực hiện nhưng không còn phù hợp liên quan đến công tác cai nghiện, chỉ đạo xây dựng các chính sách đặc thù mới thuộc thẩm quyền của Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội đề nghị HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; | (để b/c)
- Thường trực HĐND TP; |
- UBND Thành phố;
- Đoàn ĐBQH Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND, UBND TP;
- Các sở, ngành: Tài chính, LĐT&XH, Tư pháp;
- Lưu: VT, BVHXXH<sub>(Tú Anh)</sub>.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**



**Nguyễn Thanh Bình**